

中国教育财政

怀仁怀朴 唯真唯实

北京大学中国教育财政科学研究所

2026 年第 14 期（总第 318 期）

2026 年 9 月 14 日

新书速递：《中国教育财政二十讲》

一、内容简介

本书是北京大学中国教育财政科学研究所建所二十周年纪念研究成果之一，汇集了该所多年来的重要研究论文及讲稿。本书系统探讨了我国教育财政制度体系的现状及历史演进，内容涵盖中国教育多元化筹资制度、挂钩性教育财政机制、中央教育转移支付制度、中国全社会教育投入指数等宏观层面的问题研析，义务教育等各层级与类型教育财政制度，以及流动儿童教育财政政策、助学贷款的中国模式、特殊教育财政等专题。

本书是北京大学中国教育财政研究所践行教育财政研究中国化、本土化，构建自主知识体系的尝试，力求在“理论的高度”与“制度实践的深度”之间搭建桥梁，体现出理论研究、历史经验与政策建议的有机融合。

二、王蓉教授序言

为庆祝北京大学中国教育财政科学研究所（以下称“教育财政所”）建所二十周年，我们举全所之力，花费约两年时间，撰写了《中国教育财政二十讲》一书。本书系统探讨了我国教育财政制度体系的现状及历史演进，内容涵盖中国教

育多元化筹资制度、挂钩性教育财政机制、中央教育转移支付制度、中国全社会教育投入指数等宏观层面的问题研析，义务教育等各层级与类型教育财政制度，以及流动儿童教育财政政策、助学贷款的中国模式、特殊教育财政等专题。本书是我们践行教育财政研究中国化、本土化，构建自主知识体系的尝试。

本书之所以叫做《中国教育财政二十讲》，并不是追风起兴，而是确实是“讲”出来的。围绕着“讲”这个字，甚至可以说一下我们自己感受到的“独特的学术体验”性质的知识生产过程，其特点就是下述三者结合的过程，即以需求为导向的研究、以需求为导向的讲述，以及在此基础上的课程化和学科化建设意义上的知识生产。

教育财政所“以需求为导向的研究”是由我们这个团队的性质所决定的。教育财政所是由财政部、教育部和北京大学共同设立，其职能包括深入研究公共财政在促进教育事业、国民经济高速增长和社会和谐发展中的作用，将最新的理论研究成果和国际成功经验提供给政府部门，参与决策咨询和政策设计。教育财政所成立之后，所内同仁直接或间接地参与了多项中央政府重大教育财政政策的咨询工作。这些咨询工作或是因应政府要求、根据政府制定的政策重点问题进行的咨询研究，或者是因应政府要求进行的政策效果监测实地调研，或者是研究者在理论研究和田野调查过程中有所感而自发的建言献策。在这些政策咨询报告基础上，我们建立了简报制度，将简报作为传播以需求为导向的研究成果的一个重要渠道。迄今为止，教育财政所已经发表了 440 多篇简报。每隔五年，我们将重要简报编辑成册，出版相应的《中国教育财政政策咨询报告》，今年将出版第四辑。

教育财政所成立之后，按照北大对于独立实体研究机构的管理制度要求，很长时期内没有独立的教学功能。但是，建所伊始，我们就开展了面向各种听众的关于中国教育财政政策和制度的“讲述”，即“以需求为导向的讲述”。教育财政所成立后第一年，我们和世界银行合作举办了“亚洲教育财政培训班”，参训学员包括七个国家的部委官员和大学校长。当时虽然有世行专家作为授课骨干，但是作为东道主，我们也当仁不让地就中国教育财政问题进行了“讲述”。2015 年，俄罗斯高等经济大学副校长伊萨克·弗鲁明（Isak Froumin）教授主动提出和我们合作举办国际暑期学校，这样就启动了教育财政所一年一度的暑期学校活动。到目前为止，暑期学校已经举办了九届。历年的暑期学校的合作伙伴和具体内容都

有所变化，但是每年不变的是有一周，全所老师集中在一起，与国际合作伙伴、国内外师生、来自一线的实践者等分享过去一年的研究心得。关于讲课内容，总体来说有如下几个特点。第一是面向海内外的学者和实践者，针对他们了解中国教育财政制度和政策问题的需求而准备。第二是与来自多个国家的、多个学科的学者合作，探讨有中国特色的问题和解决方案；在探讨过程中，努力使用其他国家、其他学科的学者和实践者们能够理解的政策语言和理论化概念。第三是跳出教育财政来谈教育财政。如 2018 年暑期学校是与世界银行合作，以“教育的机遇与挑战：聚焦质量与公平”为主题，目的是借鉴全球及中国最新的重要案例，介绍全球最佳实践。在设计培训内容时，我们团队就需要联系中国教育经验来讲述中国的教育财政问题。

2023 年，教育财政所在研究生培养和教学方面获得了较强的独立性，即可以在教育经济与管理专业下单独招收教育财政学方向的研究生，由此产生了急迫的课程化建设问题。在数年暑期学校培训储备的基础上，全所老师参与，给本所研究生开设了“中国教育财政研究导论”（以下简称“导论”）和“教育财政研究专题”两门课。这些课程的创新之处包括：（1）中国化：主要展示中国教育财政研究的理论和实证贡献；（2）前沿性：每一模块选用经典文献和前沿文献，反映中国教育财政研究的历史演进和最新进展；（3）系统性：系统介绍从学前教育到研究生教育各级各类教育财政研究的相关讨论；（4）学科交叉性：以中国教育财政现实问题为导向，纳入教育经济学、政治学、社会学、法学等相关学科文献，反映中国教育财政研究的开放性和交叉性。

在课程设计和课程讲授过程中，我们实实在在感受到学科建设过程中所面临的各种问题和挑战。例如，在“导论”课上，除了国内外普遍采用、以西方概念与理论为核心的《教育财政学》教材之外，应该讲些什么？我们团队已有的政策咨询研究成果，应该如何系统化、框架化，相应的概念和分析框架如何构建？还有一个更急迫的问题，就是一些关键的课程内容还是培训 PPT，没有转化成文。

在此背景下，我们开始撰写《中国教育财政二十讲》，其中核心的工作就是将培训的讲稿 PPT 转化为学术论述。这个努力的成果，就是摆在读者面前的这本书。

这本书较为集中和突出地反映了教育财政所研究团队的一些特点。中国教育发展战略学会常务副会长康宁研究员指出，作为国内少数能全面系统地从国家战

略视角研究教育财政的专业机构，教育财政所的研究覆盖了从学前教育到研究生教育的全学段，构建起完整的国家教育财政研究体系。我们的同事刘明兴教授指出，《中国教育财政二十讲》力求在“理论的高度”与“制度实践的深度”之间搭建桥梁，将理论研究、历史经验与现实操作贯通起来，体现出对制度研究与现实研究方法论的有机融合。

同时，我们也认识到，完成这本书，只是万里长征走完了第一步。我们对于中国教育财政现象的描述、解释和理论研究的学科语言体系并不完善，我们提出的一些基本概念和理论还属于“一家之言”，有待广大学术同仁的检阅和审视。未来，我们将继续努力。

三、主编简介

王蓉，美国加州大学伯克利分校博士；北京大学中国教育财政科学研究所所长、教授，北京大学未来教育管理研究中心执行主任。主要研究领域为教育财政、教育经济、教育政策。主要论著有《公共教育解释》《公共教育支出统计的可比性研究》《中国教育新业态发展报告（2017）》《中国教育财政政策咨询报告》等。

魏建国，北京大学法学博士；北京大学中国教育财政科学研究所研究员、副所长。主要研究领域为高等教育财政、民办教育体制机制。主要论著有《中央与地方关系法治化研究：财政维度》《学生资助的国际经验与中国实践》《公共教育支出统计的可比性研究》《中国教育财政政策咨询报告》等。

四、目录

- 第一讲 中国教育财政制度与中国教育经验
- 第二讲 中国教育多元化筹资的制度发展
- 第三讲 挂钩性教育财政机制的历史演进特征和内在逻辑分析
- 第四讲 中央教育转移支付制度体系
- 第五讲 中国学前教育财政的政策演进、成就与挑战
- 第六讲 中国流动儿童教育财政政策的历史、特点与挑战
- 第七讲 中国义务教育财政体制的演进
- 第八讲 义务教育阶段教师工资体制：政策变迁与主要争论
- 第九讲 中国普通高中教育财政制度回顾与评析：1980-2024

- 第十讲 中国职业教育财政：回顾与展望
- 第十一讲 技能形成与中国职业教育财政
- 第十二讲 新《职业教育法》与高职教育财政政策问题
- 第十三讲 项目治理下的高职院校发展
- 第十四讲 中国高等教育发展的财政策略
- 第十五讲 助学贷款的中国模式——一个高等教育财政制度创新案例
- 第十六讲 从“985 工程”到“双一流”建设：教育财政视角下的“项目制”分析
- 第十七讲 中国大学的需求导向型基础研究——概念、测量、事实与框架
- 第十八讲 特殊教育财政政策的历史脉络、主要特征与挑战
- 第十九讲 中国全社会教育投入指数——基于中国教育财政家庭调查的估计
- 第二十讲 中国社会科学生产方式：来自教育财政领域的观察



王蓉主编 魏建国副主编
北京大学出版社 2026 年 8 月出版



扫码即可购买

上期回顾

2026 年第 13 期（总第 317 期）

北京大学 AI 赋能高校教学、科研和管理高级研修班

摘要：2026 年 8 月 17 日-21 日，北京大学中国教育财政科学研究所与北京大学教育学院学习科学实验室将举办为期 5 天的北大线下实操研修，依托国内通用大模型结合氛围编程，手把手搭建个人知识库、全套场景 Skills 与专属智能 Agent，一站式打通办公、教学、数据、科研四大场景痛点，全方位实现岗位工作提质增效。

《中国教育财政》由北京大学中国教育财政科学研究所主办；旨在反映本所最新的学术科研活动；相关内容仅体现作者本人观点，并不必然代表本所的立场。

文章内容仅供参考，如需转载须事先征得本研究所同意。

本期印发：2000 份

下载网址：<http://ciefr.pku.edu.cn>

主办单位：北京大学中国教育财政科学研究所

邮箱：workingpaper@ciefr.pku.edu.cn

责任编辑：毕建宏

传真：010-6275-6183

地 址：北京市海淀区颐和园路 5 号

微信公众号：中国教育财政

北京大学教育学院大楼四层（100871）

